

Americas
Zone
At-a-glance

Importancia de la Preparacion Comunitaria y la Coordinacion del Nacional al Local

*Daniel Ureña Cot
Coordinador de la Unidad de Riesgo Urbano y Resiliencia
Comunitaria*

Participación Comunitaria en los SAT

Elementos claves	COMUNIDAD	
	SAT basados en la comunidad	SAT impulsados por la comunidad
Orientación	Con las personas	Por las personas
Carácter	Democrático	Potenciador
Metas	Sugerentes, consultivas	Basado en necesidades, participativo
Pronostico	Comunidad como socio	Comunidad administra
Visión	La comunidad es organizada	La comunidad es empoderada
Valores	Desarrollo de habilidades de las personas	Confianza en las capacidades de las personas
Resultado/impacto	Inicia la reforma social	Reestructura el tejido social
Actores clave	Emprendedores sociales, trabajadores y líderes comunitarios	Todos en la comunidad
Metodología	coordinado con apoyo técnico	Gestionado por la comunidad
Componentes activos de la alerta temprana (de los cuatro)	Al menos uno está activo (por ejemplo, capacidad de respuesta)	Todos están activos, especialmente el monitoreo de los indicadores

Participación comunitaria

- En comunidades de América Central, el uso de sistemas de radio fue implementado inicialmente para emitir alertas de inundaciones. Hoy en día, su uso se ha ampliado para cumplir con funciones básicas de comunicación. Los radios se utilizan diariamente, y son esenciales en la vida de las comunidades. Como resultado, estos reciben buen mantenimiento y están disponibles para cuando se necesite emitir alertas. Aún cuando la alerta es para un evento poco común, el equipo recibe mantenimiento, ya que se ha convertido en una parte fundamental en la vida de la comunidad.

Buscando una continua integración de SAT nacional y comunitario

Factores clave	SAT Nacionales	SAT Comunitarios
Diseño	Deliberado, basado en mandato legal por el gobierno u otras agencias	Diseño flexible acorde a las necesidades y adaptado según ensayo y error
Recursos humanos	Técnicos, especialistas	Desde voluntarios ad hoc a personas designadas por líderes locales
Características	Alerta formal por etapas	De ad hoc a alertas por etapas
Medio de documentación	Legislación, políticas, procedimientos operativos estándar, memorandos de entendimiento, representaciones esquemáticas del flujo de información, etc..	Informal y rara vez documentado
Tecnología	Desde alta tecnología a telefónica, radios VHF, HF	Desde telefónica a lo tradicional (ninguna)
Detonante	Indicadores, predicción, tecnología	Detección de una amenaza por el personal local o recepción de una alerta desde fuera de la comunidad
Proceso de alerta	Gradual o desplegado (en fases) de manera sistemática	Ad hoc, pero puede ser naturalmente bien organizado y gradual/desplegado
Mensajes	Impersonales	Personales
Temporalidad	No siempre es el primero que recibe la comunidad; producido para ser compartido con los sistemas oficiales en todos los niveles	Rápida (cuando el mensaje es emitido a nivel comunitario) o cuando hay buenos vínculos entre todos los niveles
Necesidades primarias abordadas	Reducir las pérdidas económicas y de otro tipo	Seguridad, reducción del estrés, apoyo emocional
Criterios de evaluación	Detalles de la amenaza; plazo de entrega previsto; proporción de falsas alarmas	Tiempo de llegada de la alerta, mensaje de acción en la alerta

Integración de lo local en lo nacional

- Cruz Roja Haitiana: formación de equipos de intervención comunitarios y simplificación del sistema de alerta temprana. Basado en la experiencia local la información sobre alertas ciclónicas necesitaba mucho mas tiempo para llegar a las comunidades que lo previsto. Esto permite tomar en cuenta las necesidades de las comunidades para una protección y evacuación eficaz.
- Inclusión de la alerta ante tsunami en los sistemas locales basado en campanas de información

Americas
Zone
at-a-glance

Roles de principio a fin de SAT

Nivel local (comunidad, filial)

- Fortalecer la capacidad de las comunidades en riesgo y de los voluntarios para recibir, analizar y actuar ante las alertas.
- Reforzar la capacidad de las autoridades locales para proteger a las comunidades (función auxiliar de las Sociedades Nacionales).
- Cuando sea apropiado, guiar a las comunidades en el desarrollo y gestión de un SAT, proporcionando monitoreo local de las condiciones y de los mensajes que se originan en la 'primera milla'.
- Vincular a las comunidades con el conocimiento 'externo' sobre las alertas tempranas.
- Proporcionar una verificación de la realidad [reality-check] para los esfuerzos de SAT a nivel mundial, regional y nacional.

Nivel nacional

- Integrar la alerta temprana en los programas estratégicos y operativos vigentes de RRD.
- Apoyar a los gobiernos nacionales a desarrollar SAT centrados en las poblaciones, hechos a la medida y estrechamente vinculados a las comunidades en riesgo.
- Promover alianzas con otros SAT, incluyendo actores regionales y globales que proporcionen asistencia técnica, monitoreo útil y productos para la alerta.
- Servir de enlace entre la información técnica/monitoreo y los tomadores de decisiones nacionales.

Regional y global

- Reducir la brecha sirviendo como enlace entre: los centros de conocimiento o foros regionales, y los esfuerzos de alerta temprana nacionales y locales..
- Abogar por la emisión de mensajes de alerta de fácil interpretación, de arriba para abajo a lo largo de las múltiples escalas de tiempo.
- Exigir y apoyar la verificación de la realidad [reality-checks] rutinarios desde el terreno, y la retroalimentación sobre los productos y mensajes de los SAT.
- Organizar intercambios entre los ejecutores para compartir buenas prácticas y lecciones aprendidas sobre los SAT. and lessons learned in EWS.

Complementaridad

- Con el apoyo de la Cruz Roja, Colombia, Haití y Nicaragua han incorporado los SMS en sus esfuerzos por fortalecer los sistemas nacionales y locales de alerta temprana. La accesibilidad y la cobertura de la telefonía celular han permitido un nivel de comunicación nunca antes posible.
- Cruz Roja de El Salvador: guía para observadores y observadoras en Sistema de Alerta Temprana. Aumenta la capacidad nacional para suministrar datos al sistema nacional

SAT mediante esfuerzos integrados vs aislados

Nivel de SAT	Esfuerzo de SAT aislado	Esfuerzo integrado con otros niveles
Comunitario	Los hogares auto-monitorean los niveles de los ríos y llevan a cabo evacuaciones para salvar vidas hasta cierto nivel, pero las autoridades distritales y nacionales no están al tanto y no responden con la ayuda para el socorro y la recuperación.	Los hogares están al tanto de una tormenta inminente días antes de esta que llegue, triangulan la información mediante el monitoreo de los medidores de lluvia y niveles fluviales locales, y son capaces de salvar vidas y medios de subsistencia. Existen planes, que han sido ensayados, para actuar cuando reciben las alertas.
Nacional	Las entidades nacionales comienzan a desarrollar capacidades del SAT, pero cuentan con muy pocas estaciones de monitoreo meteorológico.	Las Sociedades Nacionales y ONGs apoyan a los agentes del Servicio Meteorológico Nacional a visitar las zonas en riesgo que carecen de estaciones meteorológicas, para explorar maneras sencillas en que las comunidades puedan monitorear las condiciones. Después de que los mismos analicen los datos, los envían para ser incluidos en los archivos y sistema de alerta a nivel nacional.
Regional	Las inundaciones son monitoreadas cuidadosamente por el SAT a nivel regional, pero las entidades regionales no toman en consideración los pronósticos de más alto nivel que reflejan condiciones cambiantes que podrían influir en los contextos locales, ni transmiten alertas oportunas a los países afectados de forma sistemática.	Una región se beneficia de los pronósticos climáticos, mejora los instrumentos regionales para las Inundaciones Repentinas de Lagos Glaciares, y establece un proceso de alerta sistemático, basado en la web, que alerta simultáneamente a todos los países interesados sobre los eventos inminentes.
Internacional o global	La tecnología de punta ofrece impresionantes pronósticos estacionales de las probables sequías con precisión cada vez mayor. Puede que los países en riesgo no reciban esta información hasta después de que viviendas, ganado y cultivos hayan sido negativamente afectados en las comunidades de alto riesgo.	Los pronósticos climáticos estacionales se resumen en productos de fácil comprensión para uso nacional, acompañados por sesiones de capacitación a nivel nacional. Cuando un desastre es inminente, se asignan los fondos (tales como el Fondo de Reserva para el Socorro en Casos de Desastre (DREF)), y se organiza el pre-posicionamiento de los suministros adecuados en los sitios más cercanos a las áreas en riesgo del país.

Elementos más relevantes...

- Hacer que los SAT sean una prioridad para la acción nivel comunitario como elemento clave de la RRD
- Promover el mapeo de riesgos a nivel comunitario
- Promover el acceso de las comunidades a información para conocer los riesgos y monitoreo
- Promover la participación de representantes de la comunidad, Sociedades Nacionales, otras entidades de la sociedad civil y del sector privado en los SAT a nivel comunitario

...Elementos más relevantes

- Asignar fondos suficientes para actividades de SAT a nivel comunitario
- Promover la estricta rendición de cuentas en torno a los resultados de los SAT a nivel comunitario.